



الكوتا : برلمان ٢٠١٧



مشروع ممول من
الاتحاد الأوروبي

UNDP Lebanese
ELECTIONS
Assistance Project



شعوب متمكنة.
أمم صاعدة.

مشاركة المرأة اللبنانية في الحياة السياسية

الكوتا والإجراءات الخاصة المؤقتة



حقوق الطبع © ٢٠١٧

جميع حقوق الطبع محفوظة. ولا يجوز استنساخ أي جزء من هذا المنشور أو تخزينه في نظام إسترجاع أو نقله بأي شكل أو بأية وسيلة، إلكترونية كانت أو آلية، أو بالنسخ الضوئي أو بالتسجيل، أو بأية وسيلة أخرى، بدون الحصول على إذن مسبق من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي.

إنّ المضمون الوارد في هذه المطبوعة، لا يعبر بالضرورة عن آراء برنامج الأمم المتحدة الإنمائي أو عن آراء الجهات المانحة.



الكوتا النسائية حول العالم

٢٣٪ هي نسبة تمثيل النساء في المجالس النيابية حول العالم. وقد تم إدخال نظام الكوتا النسائية في عدد كبير من البلدان في جميع أنحاء العالم (حوالي ١٢٨ دولة) من خلال تعديل في الدستور أو في قانون الإنتخاب مع تنوع أنظمة الكوتا المستخدمة فيها والخلفيات السياسية والاجتماعية والاقتصادية لكل بلد.

يصادف العام ٢٠١٥ الذكرى العشرين لعقد مؤتمر بيجينغ حيث تمّ تحديد الهدف لتصل النساء الى نسبة ٣٠٪ في مواقع صنع القرار حول العالم. تشير النتائج الى أنّ المعدل العالمي للمرأة في المجالس النيابية قد تضاعف من ١١٪ منذ عام ١٩٩٥ الى ٢٢٪ عام ٢٠١٥ ولم تعد الكوتا حكراً على الدول الأوروبية بل توزعت على دول القارة الافريقية ودول امريكا اللاتينية.

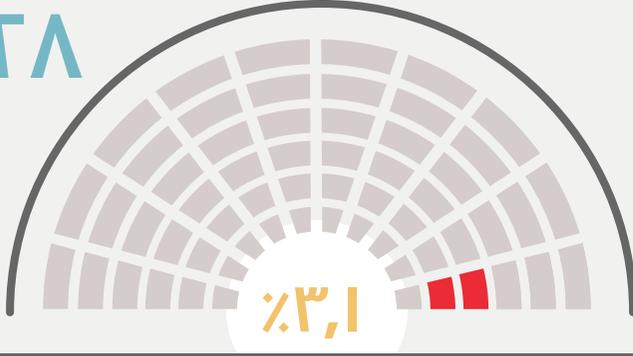
ان عدد رؤساء مجالس النواب النساء في العالم هو ٤٨. تتبوأ النساء ١٧.٢٪ من رئاسة مجالس النواب في العالم. (IPU)

أما في لبنان فتشكل نسبة النساء في المجلس النيابي الحالي ٣,١٪ فقط (٤ نساء من أصل ١٢٨ نائب)، وفي مجلس الوزراء ٣٪ (وزيرة واحدة من أصل ٣٠ وزير).

البرلمان

٤ / ١٢٨

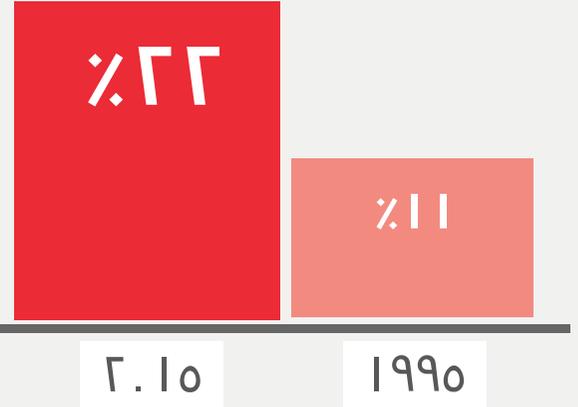
أربع نساء
من اصل ١٢٨ نائب



السراي

٣ %

وزيرة واحدة
من اصل ٣٠ وزير



مصادر

<http://www.idea.int>

<http://iknowpolitics.org>

<http://www.quotaproject.org>

Inter-Parliamentary Union & UN Women

التمثيل النسائي حول العالم

الدول العشرة الأولى الأكثر تمثيلاً للنساء في البرلمانات حول العالم. يحتل لبنان المرتبة ١٨.



التصنيف العالمي للدول: بعد ٢٠ عاماً من اعتماد الكوتا

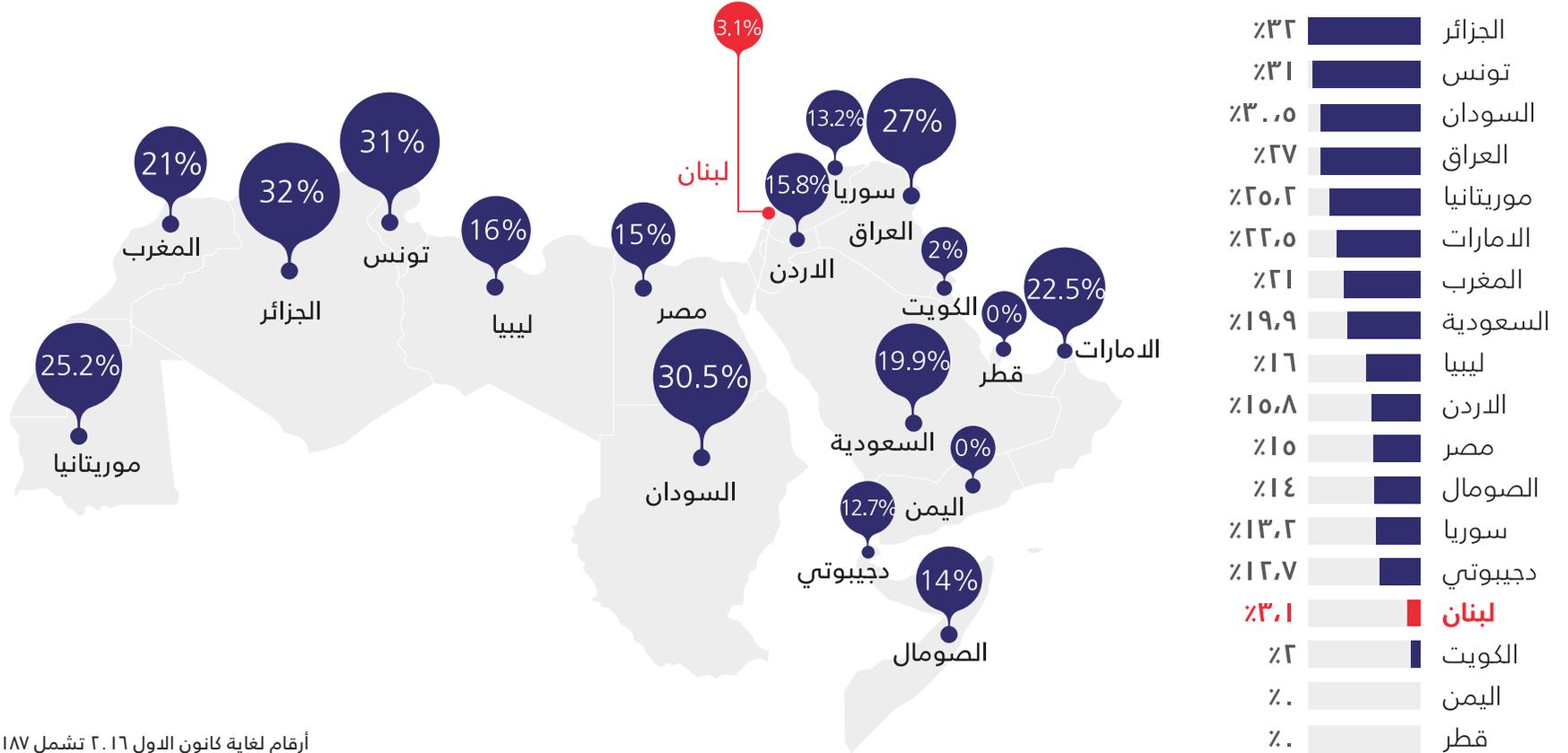
١ كانون الثاني ٢٠١٥

النساء %	المنطقة الجغرافية	البلد	التصنيف
٦٣,٨%	افريقيا	رواندا	١
٥٣,١%	اميركا اللاتينية	بوليفيا	٢
٥٠,٠%	اوروبا	اندورا	٣
٤٨,٩%	اميركا اللاتينية	كوبا	٤
٤٣,٨%	افريقيا	السيشيل	٥
٤٣,٦%	اسكندنافيا/اوروبا	السويد	٦
٤٢,٧%	افريقيا	السنغال	٧
٤٢,٥%	اسكندنافيا/اوروبا	فنلندا	٨
٤١,٦%	اميركا اللاتينية	اكوادور	٩
٤١,٥%	افريقيا الجنوبية	افريقيا	١٠

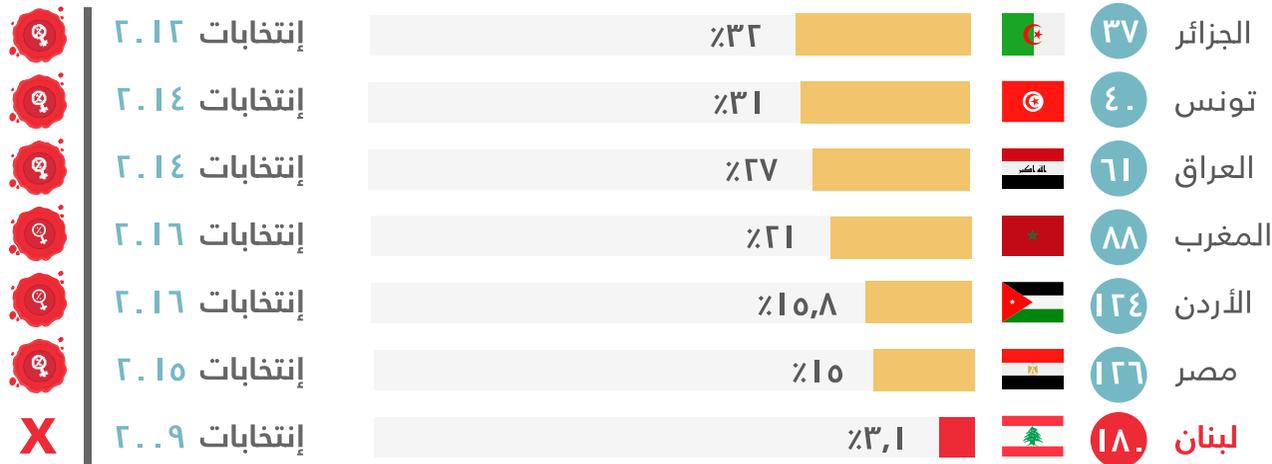
١ كانون الثاني ١٩٩٥

النساء %	المنطقة الجغرافية	البلد	التصنيف
٤٠,٤%	اسكندنافيا/اوروبا	السويد	١
٣٩,٤%	اسكندنافيا/اوروبا	النرويج	٢
٣٣,٥%	اسكندنافيا/اوروبا	الدانمارك	٣
٣٣,٥%	اسكندنافيا/اوروبا	فنلندا	٤
٣٢,٧%	اوروبا	هولندا	٥
٢٧,٣%	افريقيا	السيشيل	٦
٢٦,٨%	اوروبا	النمسا	٧
٢٦,٣%	اوروبا	المانيا	٨
٢٥,٤%	اسكندنافيا/اوروبا	ايسلندا	٩
٢٥,٣%	اميركا اللاتينية	الارجنتين	١٠

نسبة النساء في البرلمانات في المنطقة العربية



حق التصويت والمشاركة في المجالس المنتخبة في الدول العربية





الكوتا المخصصة للنساء

كلمة كوتا (Quota) هي مصطلح لاتيني الأصل يعني نصيب أو حصة، إستخدم هذا المصطلح للإشارة إلى تخصيص نسبة أو عدد محدد من مقاعد الهيئات المنتخبة مثل: المجالس النيابية والمجالس البلدية وذلك لضمان وصول المرأة إلى مواقع التشريع وصناعة القرار. تعتبر الكوتا أحد الحلول المرحلية المؤقتة التي تلجأ إليها الدول والمجتمعات لتعزيز مشاركة المرأة في الحياة السياسية.

إقتراح نظام «الكوتا» خلال المؤتمر العالمي الرابع للمرأة، في بيجينغ عام ١٩٩٥، كإجراء أو تدبير يمكن إستخدامه كحل مرحلي ومؤقت (ثلاث دورات انتخابية) لحل مشكلة ضعف مشاركة النساء في الحياة السياسية ووجود عراقيل تحول دون مشاركتهن في مراكز صنع القرار. كذلك نصّت إتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة (سيداو)، والتي وقّع وصادق لبنان على معظم بنودها عام ١٩٩٧، على ضمانة مشاركة المرأة في الحياة السياسية بما يكفل الترشح والإنتخاب وصياغة السياسة العامة ومنظمات المجتمع المدني.

وتنبثق المطالبة بنسبة ٣٠٪ للنساء في أي من المجالس المنتخبة من دعوة المجلس الاقتصادي الاجتماعي في الأمم المتحدة في قراره ١٩٩٠/١٥ إلى مشاركة المرأة في السلطة ومواقع صنع القرار بنسبة ٣٠٪ والعمل على توعية المجتمع رجالاً ونساءً للقيام بتغيير المواقف المجتمعية السلبية المتميزة ضد المرأة ودورها في صنع القرار وتبني آليات واجراءات تمكّنها من انجاز ذلك. انّ تحديد نسبة الـ ٣٠٪ هي نسبة الحد الأدنى لتشكيل ما يسمى بـ «الكتلة الحرجة» او "critical mass"، وهي ضرورة بالنسبة للمرأة لكي يكون لها تأثير واضح على أسلوب ومضمون صنع القرار السياسي.

وجاءت توصيات مؤتمر بيجينغ عام ١٩٩٥ ليؤكد من جديد على قرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي في الأمم المتحدة.

يوجد ثلاثة أنواع لإستخدام الكوتا النسائية الانتخابية، وهي:

- ١ المقاعد المحجوزة سلفاً للنساء بموجب نص دستوري أو قانوني
- ٢ نظام الكوتا على لوائح الترشيح التي تعتمد الأحزاب السياسية بصورة طوعية
- ٣ نظام الكوتا على لوائح الترشيح بموجب نص دستوري أو قانوني



أمثلة عن بعض الدول العربية التي اعتمدت نظام الكوتا

العراق	
	
	نوع الكوتا ١
المقاعد المحجوزة سلفاً للنساء بموجب نص دستوري أو قانوني	
إسم المجلس	مجلس النواب
تاريخ الإنتخابات	٢٠١٤
عدد المقاعد	٣٢٨
عدد النساء	٨٣
نسبة النساء	٢٥٪
النظام الإنتخابي	اللائحة/التمثيل النسبي

الجزائر	
	
	نوع الكوتا ١
المقاعد المحجوزة سلفاً للنساء بموجب نص دستوري أو قانوني	
إسم المجلس	المجلس الشعبي الوطني
تاريخ الإنتخابات	٢٠١٢
عدد المقاعد	٤٦٢
عدد النساء	١٤٦
نسبة النساء	٣٢٪
النظام الإنتخابي	اللائحة/التمثيل النسبي

- يجب أن لا يقل عدد النساء المرشحات عن ٢٥٪ في القائمة وأن لا تقل نسبة تمثيل النساء في المجلس عن ٢٥٪
- يشترط عند تقديم القائمة أن يراعى تسلسل النساء بنسبة امرأة بعد كل ثلاثة رجال.

- ينص القانون تطبيقاً لأحكام المادة ٣١ مكرّر من الدستور على أن ألا يقل عدد النساء في كل قائمة ترشيحات، حرة أو مقدمة من حزب أو عدة أحزاب سياسية، عن النسب المحددة:
- في إنتخابات المجلس الشعبي الوطني ٢٠٪ عندما يكون عدد المقاعد يساوي ٤ مقاعد
- و ٣٠٪ عندما يكون عدد المقاعد يساوي أو يفوق ٥ مقاعد
- و ٣٥٪ عندما يكون عدد المقاعد يساوي أو يفوق ١٤ مقعداً
- و ٤٠٪ عندما يكون عدد المقاعد يساوي أو يفوق ٣٢ مقعداً
- و ٥٠٪ بالنسبة لمقاعد الجالية الوطنية في الخارج.



الاردن

نوع الكوتا ١
المقاعد المحجوزة سلفاً
للنساء بموجب نص
دستوري أو قانوني



(خمسة نساء نجتن خارج نظام الكوتا)

اللائحة المفتوحة/ التمثيل النسبي

إسم المجلس
تاريخ الإنتخابات
عدد المقاعد
عدد النساء
نسبة النساء
النظام الإنتخابي

مجلس النواب
٢٠١٦
١٣٠
٢٠ (خمسة نساء نجتن خارج نظام الكوتا)
١٥,٤٪
اللائحة المفتوحة/ التمثيل النسبي

يبلغ عدد المقاعد المخصصة للنساء ضمن الكوتا ١٥ مقعداً بواقع مقعد واحد لكل محافظة، على أن لا يلغي ذلك حقهنّ في الحصول على مقعد في حال فوزهنّ بالتنافس.

وبحسب نص البند الثاني في الفقرة (د) من المادة (٩) في مشروع القانون فإن « على المرشحات عن المقعد المخصص للنساء الترشح ضمن قوائم و لا تعتبر المرشحة وفقاً لأحكام هذا البند من ضمن الحد الأعلى للمرشحين في القائمة .»



تونس

نوع الكوتا ٣
نظام الكوتا على لوائح
الترشيح بموجب نص
دستوري أو قانوني



اللائحة/التمثيل النسبي

إسم المجلس
تاريخ الإنتخابات
عدد المقاعد
عدد النساء
نسبة النساء
النظام الإنتخابي

المجلس الوطني التأسيسي
٢٠١٤
٢١٧
٦٨
٣١٪
اللائحة/التمثيل النسبي

يكفل الدستور في المادة ٤٦ "المساواة في الفرص بين النساء والرجال في الوصول الى جميع مراكز المسؤولية وفي جميع المجالات. وتسعى الدولة لتحقيق التمثيل المتساوي للنساء والرجال في المجالس المنتخبة.

تقدم الترشيحات على أساس مبدأ المناصفة بين النساء والرجال وقاعدة التناوب بينهم داخل القائمة ولا تقبل القائمة التي لا تحترم هذا المبدأ إلا في حدود ما يحتمه العدد الفردي بالمقاعد المخصصة لبعض الدوائر.

الحجج المؤيدة لنظام الكوتا

✓ للمرأة الحق كمواطنة في التمثيل المتساوي

✓ الانتخابات وسيلة لتمثيل مختلف شرائح المجتمع، وليس من المنطقي تهميش المرأة التي تشكل نصف المجتمع فيجب الاستفادة من خبراتها وطاقاتها

✓ الكوتا المخصصة للمرأة ليست تمييزاً سلبياً، بل تعويضاً عن العوائق الفعلية التي تمنع المرأة من نيل نصيبها العادل في التمثيل السياسي

✓ من المثبت علمياً أن الرجال و النساء متساوون في العقل و المؤهلات، ولكن ضعف وصول المرأة هو في معظم الحالات ناتج عن عقلية ذكورية

✓ تتحكم الأحزاب السياسية في معظم الاحيان في الترشيحات و أسماء المرشحين في المقام الأول و لم تنجح في إدراج النساء على لوائحها، لذا تشكّل الكوتا ممراً ضرورياً لوصولها

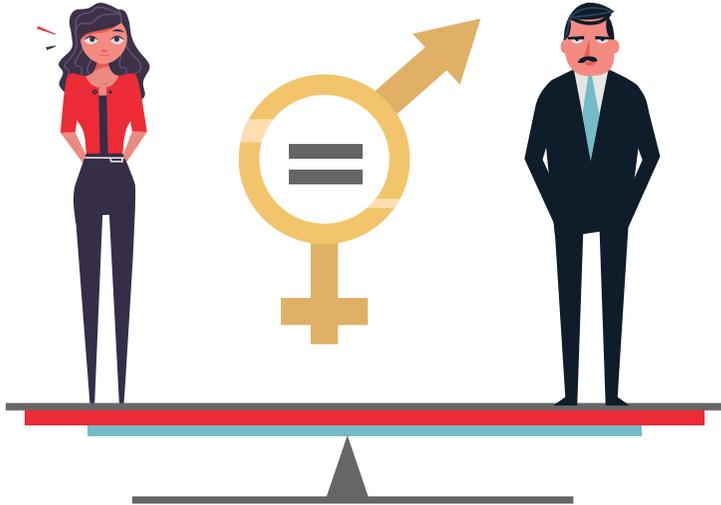
✓ الكوتا ليست انتهاكاً لحقوق الناخبين بل تصحيحاً لخطأ في تمثيلهم ناجم عن تهميش المرأة

✓ الكوتا تدبير مؤقت وليس دائم

✓ تساهم الكوتا في التحول الديمقراطي من خلال تسهيل عملية الترشح لجميع الاطياف



التدابير او الاجراءات الخاصة المؤقتة (غير الكوتا)



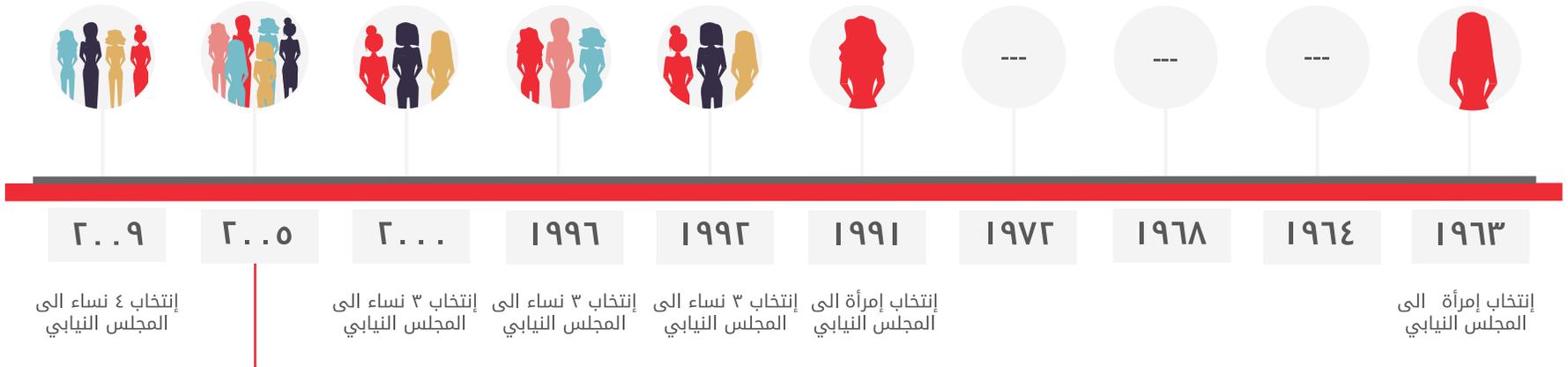
- ✓ تخفيض رسوم الترشح
- ✓ إصلاحات في البرلمان تلحظ تمثيل المرأة من خلال التشريعات
- ✓ تخفيض أكلاف الإعلان الإنتخابي للمرشحات
- ✓ تمكين المرأة في إدارة الحملات الإنتخابية
- ✓ زيادة المساحة الإعلامية المخصصة للنساء
- ✓ ازالة العوائق أمام مشاركة المرأة في إدارة العملية الإنتخابية (رؤساء أقلام، موظفات...)
- ✓ بناء القدرات للمرأة (المرشحة، الناخبة، المراقبة والعاملة في الإدارة الإنتخابية)
- ✓ تقديم الحوافز للأحزاب السياسية لترشيح أو إنتخاب أعداد أكبر من السيدات

أهم المحطات في المشاركة السياسية للمرأة في لبنان

١٩٥٢	تأسيس المجلس النسائي اللبناني صدور مرسوم منح حق التصويت للنساء المتعلّقات
١٩٥٣	إصدار قانون يحق للمرأة المتعلّمة في التصويت والترشح للمجلس النيابي ترشّح أول امرأة للمجلس النيابي (إميلي إبراهيم)
١٩٥٧	إصدار قانون يحق لجميع الرجال والنساء التسجيل كناخبين
١٩٦٣	انتخاب أول امرأة لمجلس النواب (ميرنا البستاني) إصدار قانون يعطي الحق المتساوي للنساء بالتصويت والترشح للمجالس البلدية
١٩٩١	انتخاب امرأة واحدة (نايلة معوض) الى المجلس النيابي
١٩٩٢	انتخاب ٣ نساء (نايلة معوض، بهية الحريري، و مها خوري الأسعد) الى المجلس النيابي
١٩٩٥	لبنان يشارك في المؤتمر العالمي الرابع للمرأة و يوقع على إعلان بجينغ
١٩٩٦	انتخاب ٣ نساء (بهية الحريري، نايلة معوض، و نهاد سعيد) الى المجلس النيابي
١٩٩٧	لبنان يوقع و يصادق على اتفاقية القضاء على جميع اشكال التمييز ضد المرأة CEDAW
٢٠٠٠	انتخاب ٣ نساء (بهية الحريري، نايلة معوض، و غنوة جلول) الى المجلس النيابي
٢٠٠٤	تعيين وزراء نساء للمرة الأولى (ليلى الصلح حمادة، وفاء الضيفة حمزة)
٢٠٠٥	انتخاب ٦ نساء (بهية الحريري، نايلة معوض، غنوة جلول، جيلبرت زوين، ستريدا ججع، وصولانج الجميل) الى المجلس النيابي
٢٠٠٦	إقتراح الهيئة الوطنية الخاصة بقانون الإنتخاب (هيئة بطرس) وإدراج مبدأ الكوتا النسائية فيه
٢٠٠٩	انتخاب ٤ نساء (بهية الحريري، جيلبرت زوين، ستريدا ججع، و نايلة تويني) الى المجلس النيابي

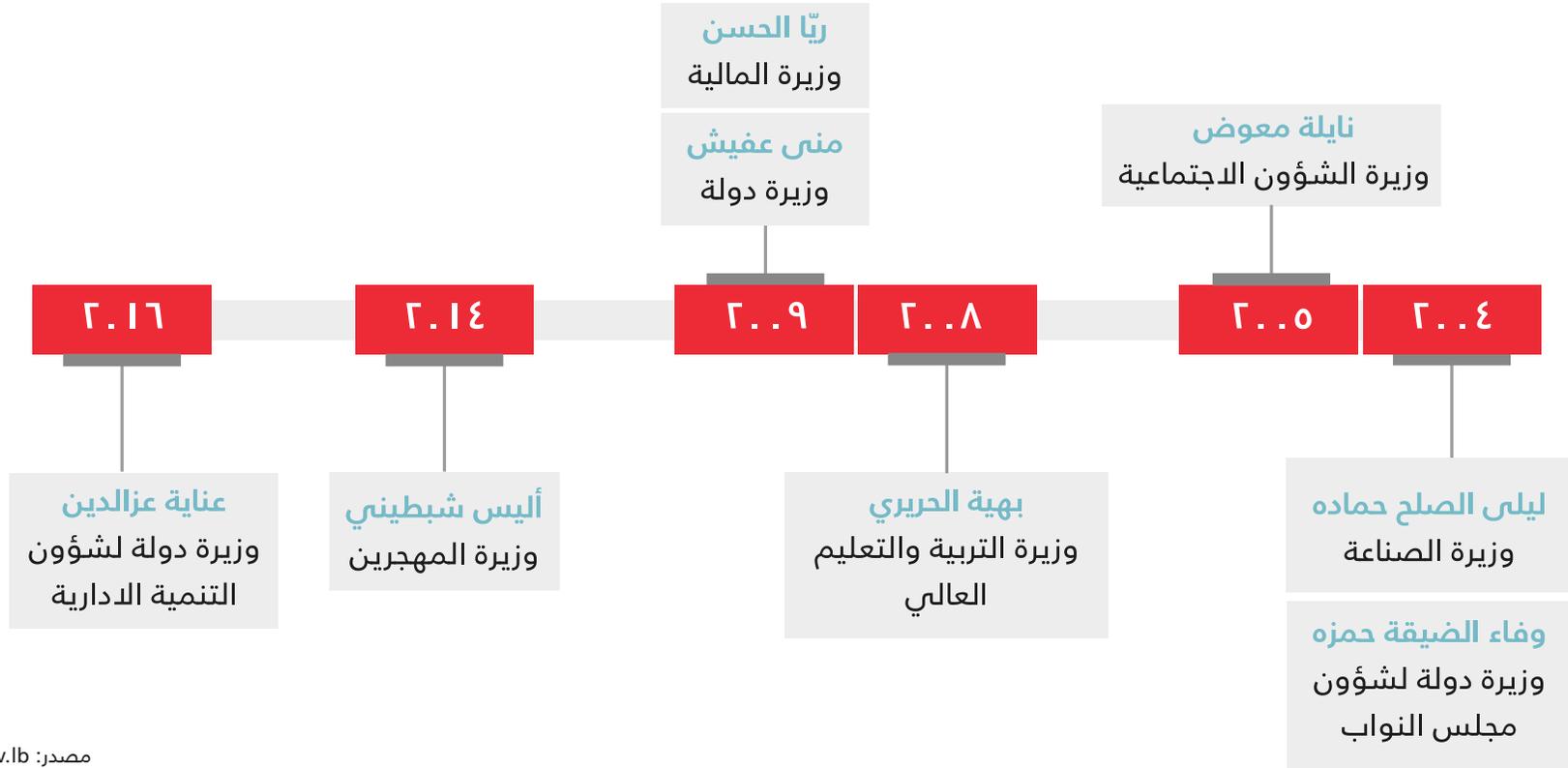
النساء في المجلس النيابي اللبناني

٦ من اصل ١٢٨ نائب

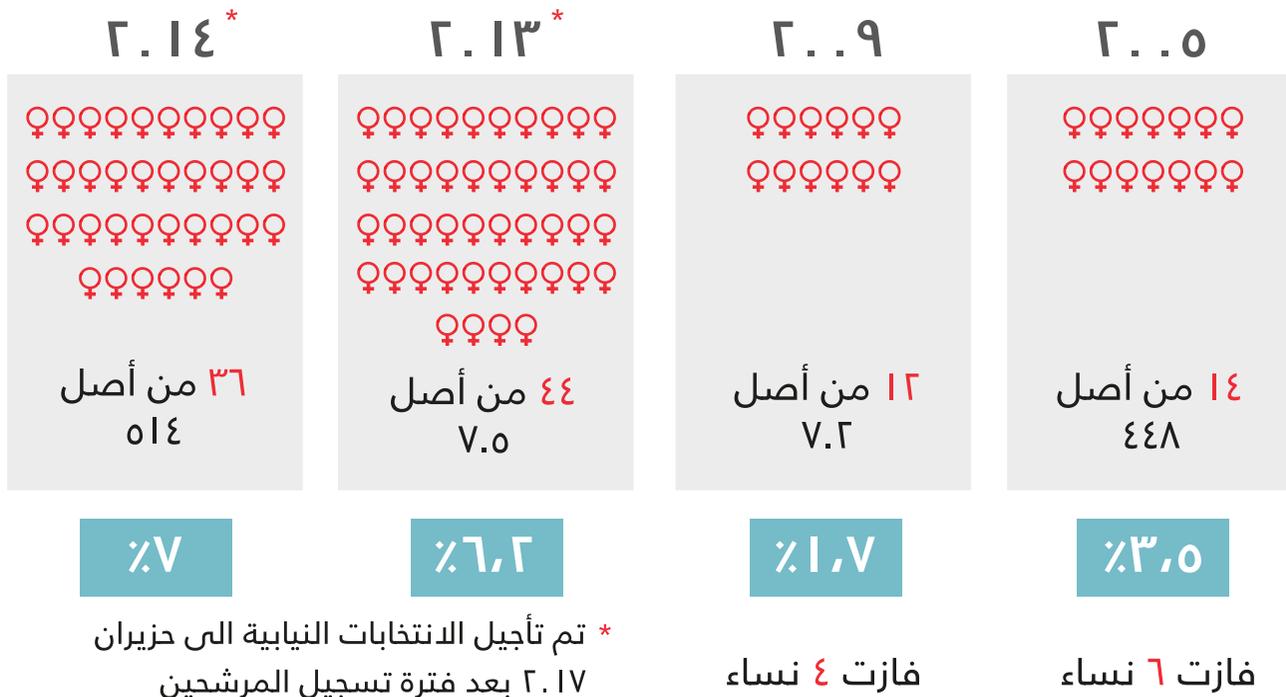


شهدت انتخابات ٢٠٠٥ وصول أكبر عدد من النساء الى المجلس النيابي.

منذ العام ١٩٤٣ : ٦ حكومات من اصل ٧٤ حكومة في لبنان ضُمَّت نساء



النساء المرشحات الى الإنتخابات النيابية اللبنانية



نسبة الناخبات والمقترعات في لبنان



نسبة الناخبات	إجمالي الناخبين	عدد الناخبات	السنة
٥١,٢%	٣,٢٥٩,١٩٨	١,٦٦٨,٥٢٧	٢٠٠٩
٥١,٢%	٣,٥١٤,٥٨٨	١,٧٩١,٦٧٢	٢٠١٤
٥١%	٣,٥٦٧,٤٨٦	١,٨١٧,٦٤٨	٢٠١٥
٥٠,٨%	٣,٦٢٤,٨٨٥	١,٨٤١,٠٨٩	٢٠١٦
نسبة المقترعات	عدد الناخبات	عدد المقترعات	السنة
٥٢,٤%	١,٦٦٨,٥٢٧	٨٧٥,١٠٢	٢٠٠٩



www.lebanon-elections.org

يهدف مشروع دعم الانتخابات اللبنانية، التابع لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، إلى تعزيز قدرات أصحاب المصلحة من أجل إنتخابات شفافة وشاملة في لبنان. ضمن منهج متعدد العناصر، ويسعى إلى دعم وزارة الداخلية والبلديات في تنظيم وإدارة الانتخابات، والإشراف على الحملات الانتخابية، وتوفير مبادرات تثقيف الناخبين، بالإضافة إلى دعم حل النزاعات الإنتخابية، وخلق مبادرات لتحسين فرص مشاركة النساء في العملية الإنتخابية. مشروع دعم الانتخابات اللبنانية هو بتمويل من الإتحاد الأوروبي.

UNDP Lebanese
ELECTIONS
Assistance Project

يعتبر برنامج الأمم المتحدة الإنمائي شبكة التنمية العالمية التابعة للأمم المتحدة وهو يدعو إلى التغيير وإلى تحقيق نفاذ البلدان إلى المعرفة والخبرة والموارد من أجل مساعدة الشعوب على التمتع بحياة أفضل.



شعوب متمكنة.
أمم صاعدة.

www.lebanon-elections.org

www.lb.undp.org

LEAP - Lebanese Elections Assistance Programme

@UNDPLEAP

UNDPLebanon

UNDP_Lebanon



UNDPLebanon